



2023 年度邵阳市双清区人力资源和社会保障局 就业补助资金绩效评价报告

为贯彻落实中央、省市关于全面实施预算绩效管理的决策部署，进一步加强财政支出管理，提高财政资金使用效益，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国预算法实施条例》和《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《中共湖南省委办公厅湖南省人民政府办公厅关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（湘办发〔2019〕10号）、《湖南省财政厅关于印发〈湖南省预算支出绩效评价管理办法〉的通知》（湘财绩〔2020〕7号）、《邵阳市双清区财政局关于开展 2024 年度财政重点绩效评价工作的通知》（双财绩〔2024〕11号）等相关规定，湖南希望会计师事务所有限责任公司组成绩效评价工作小组对邵阳市双清区人力资源和社会保障局（以下简称“区人社局”）2023 年部门整体支出实施了绩效评价。现将有关情况报告如下：

一、评价概括

绩效评价工作小组主要通过听取区人社局对项目情况的介绍，熟悉、了解就业补助资金的收支情况、资金管理办法和公告公示的实施细则，查阅、核对资金预算资料、活动开展文件、资

金分配等执行资料，检查项目收支明细账及原始凭证等财务资料，收集、整理、分析评价基础资料和数据。

二、项目基本情况

（一）项目立项依据

根据《邵阳市财政局 邵阳市人力资源和社会保障局关于下达 2023 年中央和省级就业补助资金的通知》（邵财预〔2023〕41 号）、《邵阳市财政局 邵阳市人力资源和社会保障局关于下达 2023 年中央就业补助资金（第二批）的通知》（邵财预〔2023〕151 号）《邵阳市财政局 邵阳市人力资源和社会保障局关于下达 2023 年省级就业补助资金（第二批）的通知》（邵财预〔2023〕191 号）等文件规定，对双清区共计下达资金 2409 万元，资金的分配遵循了《湖南省就业专项资金管理办法》的相关规定，确保资金的合理使用和高效管理。项目立项时，区人社局依据上级文件精神和本地实际就业情况，制定了详细的项目实施方案，并通过了相关审批程序。立项依据充分。

（二）项目主要内容

区人社局 2023 年就业补助资金主要用于支持就业服务、职业培训、创业支持、公共就业服务体系建设等项目。具体而言，资金将用于开展职业指导和职业介绍服务，帮助求职者更快地找到合适的工作岗位；提供各类职业培训课程，提升劳动者的技能水平和就业竞争力；支持创业项目，为有志于创业的个人或团队提供必要的资金和指导服务；同时，加强公共就业服务体系的建

设，完善就业信息网络，提高就业服务的覆盖面和效率。通过这些措施，旨在促进就业市场的稳定和健康发展，为双清区的经济和社会发展做出积极贡献。

（三）专项资金绩效目标

1.确保完成年度城镇新增就业目标任务，通过就业补助资金的发放，促进失业人员再就业和就业困难对象的再就业，提高农村劳动力转移就业人数，降低城镇登记失业率；

2.资金使用规范，确保就业补助资金严格按照规定用于职业培训补贴、职业技能鉴定补贴、社会保险补贴、公益性岗位补贴、创业补贴、就业见习补贴、求职创业补贴、就业创业服务补助、高技能人才培养补助等支出以及省级人民政府批准的其他支出项目；

3.提高资金使用效率，通过绩效评价和预算执行分析，及时了解预算执行差异，合理调整、纠正预算执行偏差，确保资金的合理使用和高效利用；

4.促进就业帮扶和乡村振兴，对吸纳脱贫劳动力就业的企业和创办就业帮扶车间的企业给予适当的奖补，支持农民工、脱贫人口等人员返乡入乡创业，提升就业质量，扩大就业容量；

5.提升就业服务水平和满意度，通过组织公益招聘活动，开展人岗匹配等线上线下服务，加强对脱贫劳动力等就业困难群体的就业服务，提高居民对就业服务的满意度。

三、资金分配和使用情况

公益性岗位补贴支出 630.29 万元，公益性岗位社保补贴支出 246.40 万元，购买基层公共人力资源服务费用 642.52 万元，支付 2022、2023 年职业技能培训费及生活补贴费用 478.50 万元，一次性创业补贴 2.32 万元，2022 年第二批公共就业服务能力建设费用 383.70 万元，2022 年灵活就业人员及企业社会保险补贴支出费用 353.76 万元，2022 年及 2023 年就业创业服务补助 433.98 万元，国库收回销户利息 0.10 万元。共计支出金额 3171.37 万元。在资金分配和使用过程中，区人社局严格遵循了相关法律法规和政策指导，确保每一笔资金的使用都透明、合规。

四、制度建设和各项法律法规制度的执行情况

区人社局制定了部门财务管理制度和就业补助专项资金管理制度，明确了资金的申请、审核、拨付、使用和监督等各个环节的操作流程和责任主体。同时，通过加强与财政、审计等部门的沟通协作，形成了多部门联合监管的格局，有效防范了资金使用风险。此外，区人社局还积极推行信息公开制度，将就业补助资金的使用情况向社会公开，接受社会监督，增强了资金使用的透明度和公信力。

五、专项资金的产出成果及效益情况分析

一、产出成果

1. 就业补助资金有效促进了就业：通过提供社会保险补贴、

就业见习补贴、灵活就业医保和养老保险补贴等，鼓励了企业吸纳就业困难人员和未就业高校毕业生，同时促进了灵活就业。例如，邵阳诚伯信息有限公司招用 2 年内未就业高校毕业生就业 1 人，获得社会保险补贴 11693.04 元；邵阳市爱咏晟教育科技有限公司接纳 2 年内未就业高校毕业生就业见习 2 人，获得见习补贴 25690 元。此外，还有 140 名就业困难人员获得了灵活就业医保补贴，745 名就业困难人员获得了灵活就业养老保险补贴。

2.就业补助资金推动了创业孵化基地建设：通过提供基地补贴和一次性补助，激励了创业孵化基地的发展，促进了创业实体的注册和成长。例如，创融科技发展有限公司科技创新创业孵化基地吸纳入孵创业实体 15 家，获得基地补贴 13800 元，成功注册实体经济 4 家，获得一次性补助 8000 元。

3.就业补助资金提升了职业技能培训质量：通过提供培训补贴，促进了职业技能培训的发展，提高了劳动者的职业技能水平。例如，新辰职业培训学校开展的形象设计师培训班培训合格 146 人，获得培训补贴 384710 元；邵阳市中恒职业培训学校开展的机动车检测工培训班培训合格 149 人，获得培训补贴 338365 元。

二、效益情况

1.社会效益：就业补助资金的发放，有助于稳定就业局势，提高就业质量，促进社会和谐稳定。同时，通过促进创业和职业技能培训，有助于推动经济发展和产业升级；

2.经济效益：就业补助资金的投入，能够带动相关产业的发

展，如职业培训、社会保险等，从而增加财政收入。此外，通过提高劳动者的职业技能水平，有助于提升企业的生产效率和竞争力，进一步促进经济发展。

六、存在的问题

（一）财务管理制度尚需进一步规范和完善

1.公益性岗位社保补贴 1 月份职工养老保险，失业保险，职工医疗保险超出补贴范围约 1027.45 元。

（二）会计凭证的详细内容需进一步提高准确性

付邵阳市双清区玲丽职业培训学校职业技能培训生活费总额为 141,856.00，人数为 96 人，平均为 1477.67 元/人，实际为培训费。（生活费平均为 200-300 元/人）

（三）关于不当拨付公益性岗位大病互助补贴的情况说明

1. 2023 年 1 月东风路街道大病互助 $90 \times 26 = 2340$ 元，2023 年 1 月兴隆街道大病互助 $90 \times 28 = 2520$ 元，滨江街道 1 月大病互助 $90 \times 25 = 2250$ 元，渡头桥镇大病互助 1 月 $90 \times 8 = 720$ 元，高崇山镇 1 月大病互助 $90 \times 11 = 990$ 元。

2. 2023 年 2-3 月火车站乡街道大病互助 $90 \times 14 = 1260$ 元，小江湖街道大病互助 $90 \times 57 = 5130$ 元，石桥街街道大病互助 $90 \times 30 = 2700$ 元，渡头桥镇大病互助 $90 \times 3 = 270$ 元，2 月汽车站街道大病互助 $90 \times 35 = 3150$ 元。

附：双清区就业服务中心的解释说明：

1.就业服务中心及乡镇工作人员对医保政策了解不够，误认

为大病互助包含在缴纳医保的范围中；

2.我们经过多次的巡查与审计，巡查与审计方没有提出异议，让错误延续发生；

3.通过本次裁评发现的错误，我们将厉行厉改，将违规资金及时追回。

七、相关建议

（一）加强财务管理

为了解决这一问题，建议对公益性岗位社保补贴的发放标准进行重新审核和调整，确保补贴金额与实际需求相符，避免不必要的财政支出。同时，应加强对社保补贴发放过程的监管，确保资金的合理使用。此外，建议建立更为严格的财务审核机制，对超出补贴范围的金额进行详细分析，查明原因，并采取措施防止类似情况再次发生。

（二）提升会计凭证编制的精确性

强化会计人员的专业培训，确保其对会计准则和相关法规有深刻理解，从而提高凭证编制的准确性。定期对会计凭证进行内部审计，及时发现并纠正错误或不规范的会计处理。建立健全会计凭证审核机制，确保每一张凭证在使用前都经过严格的审核流程。加强与业务部门的沟通协作，确保会计凭证能够真实、准确地反映业务活动的实际情况。

（三）加强对相关流程的审查

关于不当拨付公益性岗位大病互助补贴的情况说明，需要对

相关流程进行彻底审查。首先，应明确补贴发放的资格条件和程序，确保只有符合条件的人员才能获得补贴。其次，建立一个透明的申报和审核系统，让每笔补贴的发放都有据可查，接受社会监督。同时，对于已经发现的不当拨付情况，应立即采取措施追回资金，并对相关责任人进行问责，以起到警示和震慑作用。此外，建议定期对补贴发放情况进行审计，及时发现和纠正问题，防止类似情况的再次发生。通过这些措施，可以有效提升资金使用的透明度和合理性，确保公益性岗位大病互助补贴真正惠及需要帮助的人群。

八、综合评价情况及评价结论

综合上述绩效评价情况，2023 年度区人社局在立项规范性、管理制度健全等方面情况较好，但在项目管理、项目实施、档案资料填写等方面有待加强，评价小组结合绩效评价指标投入、过程、产出、效益总体情况，对该项目最终评价得分为“94 分”，评价等次为“优”。

附件：双清区财政支出重点项目绩效评价表

湖南希望会计师事务所有限责任公司



中国注册会计师：



中国注册会计师：



二〇二四年十二月八日

附件:

双清区财政支出重点项目绩效评价表

项目名称：2023 年邵阳市双清区就业补助资金			项目属性：经常性		
主管单位：邵阳市双清区人力资源与社会保障局			执行单位：邵阳市双清区就业服务中心		
资金情况 (万元)	期初预算数	调整后预算数	预算调整率	实际支出数	预算执行率
	2409	-	-	3171.37	100%
项目总体目标及完成情况	项目总体目标	促进就业增长、提升就业质量、优化就业服务、加强资金监管。			
	总体目标完成情况概括	总体目标基本完成，完成情况较好。			
项目绩效评分（分值 100 分）					
一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	评价情况	评价得分
投入 (15 分)	项目立项 (9 分)	项目立项规范性 (2 分)	评价要点：①项目是否按照规定的程序申请设立；②所提交的文件、材料是否符合相关要求；③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等。	项目按照规定的程序申请设立；所提交的文件、材料符合相关要求；事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等。	2
		绩效指标明确性 (5 分)	评价要点：①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③是否与项目年度任务数或计划数相对应；④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；通过清晰、可衡量的指标值予以体现；与项目年度任务数或计划数相对应；与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	5
		绩效目标合理性 (2 分)	评价要点：①是否符合国家相关法律法规、国民经济发展规划和党委政府决策；②是否与项目单位或委托单位职责密切相关；③项目是否为促进事业发展所必需；④项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平。	符合国家相关法律法规、国民经济发展规划和党委政府决策；与项目单位或委托单位职责密切相关；项目为促进事业发展所必需；项目预期产出效益和效果是符合正常的业绩水平。	2

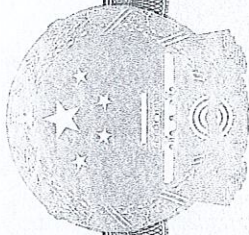
	资金分配 (6分)	分配规范性 (3分)	评价要点：①资金分配有无明确具体、科学合理的条件及分配标准；②项目资金分配是否按照上述规定严格执行；③分配结果是否按要求进行了公示公开。	资金分配有明确具体、科学合理的条件及分配标准；项目资金分配按照上述规定严格执行；分配结果按要求进行了公示公开。	3
		资金分配率 (3分)	资金分配率=(分配到具体单位的资金/计划投入资金)×100%。 分配到具体单位的资金：一定时期内实际落实到具体项目的资金或指标。 计划投入资金：一定时期内计划投入到具体项目的资金，一般为预算金额或已下达的指标金额。	资金分配=100%	3
	过程 (25分)	管理制度健全性 (2分)	评价要点：①是否已制定或具有相应的业务管理制度；②业务管理制度是否合法合规、完整、合理。	已制定相应的相关业务管理制度，业务管理制度合法合规、完整、合理。	2
		制度执行有效性 (4分)	评价要点：①是否遵守相关法律法规和业务管理规定；②项目调整及支出调整手续是否完备；③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档；④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	公益性岗位社保补贴1月份职工养老保险，失业保险，职工医疗保险超出补贴范围约1027.45元。购买基层公共人力资源服务费用4月社保多出约20000元，为补收医疗生育1-3月差额17567.94元。 2023年8到10月公益性岗位人员工资经费申请核减2022年1月到2023年6月社保单位部分剩余经费25848.64元，渡头桥镇应交给46500元，8-10月共计拨付公益性岗位工资20651.36元。 共计扣2分。	2
		项目质量可控性 (2分)	评价要点：①是否已制定或具有相应的项目质量要求或标准；②是否采取了相应的项目质量检查、验收等必需的控制措施或手段，是否建立了必要的管理台账。	项目合同已明确规定了项目质量要求或标准；采取了相应的项目质量检查、验收等必需的控制措施或手段，已建立了必要的管理台账。	2

		预算执行率 (6分)	项目支出预算执行率=(项目支出预算完成数/预算数)×100%。项目支出预算完成数:本年度实际完成的项目支出数。项目支出预算数:经批复的本年度项目支出(调整)预算数。	年初的就业补助资金预算为2409万元,实际支出3171.37万元,预算执行率100%。	6
		绩效自评质量 (3分)	评价要点:①是否已按要求开展了项目支出绩效自评;②绩效自评报告要素是否完整、质量是否可靠(可参考相关工作总结、业务考评资料等)。	已按要求开展了项目支出绩效自评,绩效自评报告要素较完整、质量较可靠。	3
	财务管理 (8分)	管理制度健全性 (2分)	评价要点:①是否已制定或具有相应的项目资金管理办法;②项目资金管理办法是否符合相关财务会计制度的规定。	已制定项目资金管理办法;项目资金管理办法符合相关财务会计制度的规定。	2
		资金使用合规性 (2分)	评价要点:①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关预算支出管理办法的规定;②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续;③项目的重大开支是否经过评估认证;④是否符合项目预算批复或合同规定的用途;⑤是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	公益性岗位大病互助补贴有不当拨付情况,此处扣1分。	1
		财务监控有效性 (2分)	评价要点:①是否已制定或具有相应的监控机制;②是否采取了相应的财务检查、绩效监控等必要的监控措施或手段。	已制定或具有相应的监控机制;采取了相应的财务检查、绩效监控等必要的监控措施或手段	2
		会计核算规范性 (2分)	评价要点:①原始凭据是否齐全,会计资料反映的具体开支内容、对象、用途等是否清晰;②是否按要求实行项目专账核算,专项开支账目清晰、完整。	会计核算科目不规范。付邵阳市双清区玲丽职业培训学校职业技能培训生活费总额为141,856.00,人数为96人,平均为1477.67元/人,实际为培训费。(生活费平均为200-300元/人),扣1分。	1
	产出	产出数	年度工作完成	评价要点:项目完成率=年度已完项目完成率=100%	3

(30分)	量(3分)	率(3分)	工项目/年度计划实施项目*100%		
	产出时 效(3分)	完成及时率(3分)	评价要点: 年度实施的项目是否在规定时间内均完成。	专项资金发放及时, 项目是在规定时间内均完成。	3
	产出质量 (20分)	项目采购 (4分)	评价要点: 1.采购流程是否符合政府采购法相关规定。2.采购资料是否规范。	采购流程符合政府采购法相关规定, 采购资料规范。	4
		项目管理 (6分)	评价要点: ①项目是否按规定签订合同②项目实施流程是否规范。	项目按规定签订合同; 项目实施流程规范。	6
		资料归档 管理 (5分)	评价要点: 归档资料填写是否准确; 是否按项目归档。	归档资料填写准确; 按项目归档。	5
		公告公示制度 (3分)	评价要点: ①是否公告公示②公告公示内容是否完整准确规范。	均已公告公示, 公告公示内容完整准确规范。	3
		问题整改情况 (2分)	评价要点: 对监督检查发现的问题, 整改处理是否到位。	对监督检查发现的问题, 整改处理到位。	2
	产出成本 (4分)	成本节约率 (4分)	评价要点: 各项目是否超出预算	公益性岗位社保补贴 1 月份职工养老保险, 失业保险, 职工医疗保险超出补贴范围约 1027.45 元, 此处扣 2 分。	2
效果 (30分)	项目效益 (30分)	经济效益 (8分)	评价要点: 就业补助资金的分配与运用是否带动城镇就业人数的增加, 是否支持各类用人单位开发更多岗位, 特别是公益性岗位	带动了城镇就业人数的增加, 是支持各类用人单位开发更多岗位, 特别是公益性岗位	8
		社会效益 (8分)	评价要点: 就业补助资金的分配与运用是否显著促进了就业市场的改善	较大程度地促进了就业市场的改善, 就业补助资金的合理分配与运用, 有效地提高了城镇就业率, 为各类用人单位特别是公益性岗位创造了更多就业机会。	8

	可持续影响 (6分)	项目后续宣传是否到位, 抓好支持就业工作。	后续宣传基本到位。	6
	社会公众或服务对象满意度 (8分)	①核对有关资料, 是否有投诉事项; ②满意度采取问卷调查的方式获取, 满意度达到 95% 以上不扣分; 满意度 80% 至 94% 扣 2 分; 满意度 79% 以下扣 4 分。	核对有关资料, 没有投诉事项; 通过线下对就业补助资金受益群体随机发放问卷调查, 经统计, 发放 15 份问卷, 满意度在 95% 以上。	8
评价得分合计	说明: 满分 100 分, 得分 90 分及以上的等级为优, 80-89 分为良, 70 分-79 分为中, 60-69 分为低, 60 分以下为差。			94
评价结论		根据资金的使用情况、项目的组织管理、产出成果及其效益等情况进行综合分析, 本项目评价结论等级为: “优”。		





统一社会信用代码
91430111663997833A

营业执照

(副本)

副本编号: 1-1

提示: 1、每年1月1日至6月30日通过企业信用信息公示系统报送公示上一年度年度报告, 不另行通知; 2、《企业信息公示暂行条例》有关信息公示义务的规定, 国家企业信用信息公示系统了解更多登记、备案、许可、监管信息。



名称 湖南希望会计师事务所有限责任公司
类型 有限责任公司(自然人投资或控股)
法定代表人 银泽林
经营范围 企业会计报表审计; 企业资本验证; 办理企业清算事宜中的审计; 提供会计咨询、会计服务; 法律、法规规定的其他审计业务; 招投标代理; 司法鉴定; 受托的其他业务。(涉及行政许可经营的凭许可证经营)

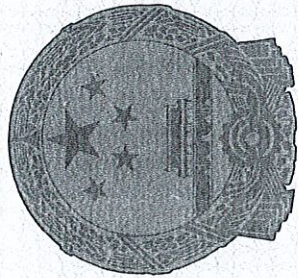
报告附件, 再行装订
湖南希望会计师事务所

注册资本 壹佰零陆万元整
成立日期 2007年08月15日
住所 长沙市雨花区万家丽中路三段36号喜盈门商业广场4栋2040



登记机关

2023年4月12日



会计师事务所

执业证书

名称：湖南希望会计师事务所有限责任公司

首席合伙人：

主任会计师：银泽林

经营场所：长沙市雨花区万家丽中路三段36号喜盈门商业广场4栋2040

组织形式：有限责任

执业证书编号：43010059

批准执业文号：湘财会函[2007]21号

批准执业日期：2007年08月24日

报告附件,再复印无效
湖南希望会计师事务所有限责任公司



证书序号：0002594

说明

- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。



发证机关：

二〇一八年八月

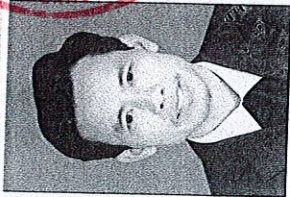
中华人民共和国财政部制



报告附件 湖南希望会计师事务所有限公司 无效

姓名: 银泽达
性别: 男
出生日期: 1966-10-09
工作单位: 湖南希望会计师事务所有限公司
身份证号码: 43262119661009001X
Identity card No.

HUMAN XIWANG LIMITED
湖南希望会计师事务所有限公司




年检二维码

证书编号: 430600070001
No. of Certificate

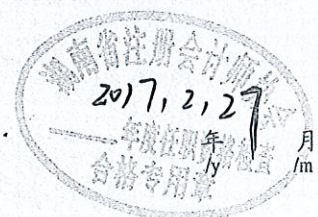
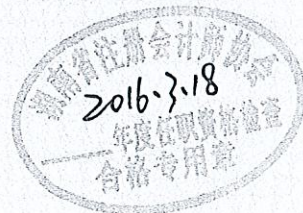
批准注册协会: 湖南省注册会计师协会
Authorized Institute of CPAs

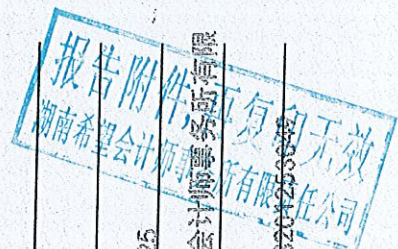
发证日期: 1998 年 06 月 01 日
Date of Issuance /y /m /d

2015.6.2 换发新证

年度检验登记
Annual Renewal Registration

本证书经检验合格, 继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.





姓名 Full name 陈梅
 性别 Sex 女
 出生日期 Date of birth 1982-01-25
 工作单位 Working unit 湖南希望会计师事务所有限公司
 身份证号码 Identity card No. 430681198201253888

年度检验登记

Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。
 This certificate is valid for another year after this renewal.



陈梅 430100590012

证书编号: 430100590012
 No. of Certificate

批准注册协会: 湖南省注册会计师协会
 Authorized Institute of CPAs

发证日期: 2023 年 04 月 28 日
 Date of Issuance

年 月 日
 /y /m /d