

湖南希望会计师事务所有限责任公司

HUNAN XIWANG LIMITED LIABILTY CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS,LTD.

希望专审字[2024]第 300019-3 号

2023年度邵阳市双清区农业农村局小型农田水利设施建设项目绩效评价报告

为贯彻落实中央、省、市关于全面实施预算绩效管理的决策部署,进一步加强财政支出管理,提高财政资金使用效益,根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国预算法实施条例》和《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34号)《中共湖南省委办公厅湖南省人民政府办公厅关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(湘办发〔2019〕10号)、《湖南省财政厅关于印发〈湖南省预算支出绩效评价管理办法〉的通知》(湘财绩〔2020〕7号)、《邵阳市双清区财政局关于开展2024年度财政重点绩效评价工作的通知》(双财绩〔2024〕11号)等相关规定,湖南希望会计师事务所有限责任公司组成绩效评价工作小组对邵阳市双清区农业农村局(以下简称"区农业局")2023年小型农田水利设施建设项目实施了绩效评价。现将有关情况报告如下:

一、评价情况

绩效评价工作小组主要通过听取区农业局对项目情况的介绍,熟悉、了解双清区小型农田水利设施建设项目资金的收支情况、资金管理办法和公告公示的相关信息,查阅、核对资金

地址:长沙市雨花区万家丽中路三段36号喜盈门商业广场4栋2040 手机:13787226618

邮编: 410019 电子邮箱: xiwangcpa@126.com

预算资料、活动开展文件、资金分配等执行资料,检查项目收支明细账及原始凭证等财务资料,收集、整理、分析评价基础资料和数据。

二、项目基本情况

(一) 项目立项依据

1.根据省水利厅、省发改委、省财政厅、省农业农村厅、省林业局、省乡村振兴局六厅局下发的《关于开展小型农业水利设施建设和管护三年行动的通知》(湘水发〔2023〕2号)、《中共邵阳市双清区委实施乡村振兴战略领导小组文件关于下达2023年度第一批巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴项目计划的通知》(双委乡振组发〔2023〕2号)文件要求,邵阳市双清区农业农村局积极推动小型农田水利设施的建设和管护工作。

2.邵阳市双清区农田水利建设项目已由项目审批、核准或备案机关批准,项目资金来源为国有资金,具备招标条件,现对该项目施工进行公开招标,项目的建设范围包含多个镇、乡、办事处等,建设内容主要包括山塘的清淤、维修、加固改造,灌溉渠道的维修衬砌,以及新建或改造机耕桥、水闸等。

(二) 项目主要内容

2023年度邵阳市双清区农业农村局小型农田水利设施建设项目的主要内容包括:清淤、维修、加固改造山塘古塘等水利设施,改造电灌站,灌溉渠道维修衬砌,灌排渠道衬砌改造,排渠维修、加固、衬砌改造,新建管道灌溉渠道,翻修暗涵,

新建改造机耕桥,新建水闸,旧井改造等。项目涉及高崇山、渡头桥等乡镇以及滨江街道、爱莲等办事处,计划对10口山塘古塘进行清淤、维修、加固改造,改造2处电灌站,维修衬砌2条灌溉渠道共2010米,其中砼衬砌710米,清淤1000米,维修加固300米,还包括灌排渠道衬砌改造、排渠维修加固衬砌改造、新建管道灌溉渠道、翻修暗涵、新建改造机耕桥、新建水闸及旧井改造等工程。此外,邵阳市双清区高崇山镇等1个乡镇马杨村等3个村高标准农田建设项目也是小型农田水利设施建设的一部分,涉及田间道路、灌溉和排水等设施的改造提升,建设面积0.28万亩。

(三) 项目绩效目标

- 一是加强农田水利工程建设,提高农业综合生产能力和增强抗御自然灾害能力,改善农民群众的生活生产用水条件。具体建设内容包括清淤、维修、加固改造山塘古塘等,改造电灌站,灌溉渠道维修衬砌,灌排渠道衬砌改造,新建管道灌溉渠道,翻修暗涵,新建改造机耕桥,新建水闸,旧井改造等。
- 二是加强农村公共供水工程运行管理维修,保障农村供水 工程良性运行和效益充分发挥。
- 三是通过项目的实施,进一步推动邵阳市双清区农业农村 局在水利设施建设方面的规范化、标准化进程,提高项目管理 水平和资金使用效率。

三、项目资金分配和使用情况

(1) 收入情况

根据《中共邵阳市双清区委实施乡村振兴战略领导小组文件关于下达2023年度第一批巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴项目计划的通知》(双委乡振组发〔2023〕2号)计划下达资金1664万元,其中,计划对双清区农业农村局(双清区水利局和双清区农业农村局于2024年6月合并)下达双清区小型农田水利设施建设项目资金520万元。

(2) 支出情况

2023年8月10日签订的合同总额为4,942,716.22元,2023年10月7日17#付邵阳市双清区农田水利工程建设项目工程预付款494,271.62元,2023年10月8日18#付邵阳市双清区基本农田水利建设项目工程款525,375.05元,2023年10月8日19#付邵阳市双清区基本农田水利建设项目工程进度款1,969,666.08元,2023年12月14日4#付邵阳市双清区基本农田水利建设项目工程进度款964,860.22元,合同剩余应付资金约988,543.25元;邵阳市双清区基本农田水利工程项目监理合同90,000.00元,10月7日16#付邵阳市双清区基本农田水利工程项目监理费50,000.00元,剩余应付资金40,000.00元;应付设计费用135,000.00元,应付审计费用18,000.00元;余下未付资金拨付至邵阳市双清区农业农村局乡村振兴资金户统一管理,至2024年12月10日止到农业农村局其他资金户1,195,827.03元。具体明细如下:

单位: 人民币、万元

序号	项目	支出金额
1	邵阳市双清区基本农田水利工程项目监理费	5.00
2	邵阳市双清区农田水利工程建设项目工程预付款	49.43
3	付邵阳市双清区基本农田水利建设项目工程进度款	196.97
4	付邵阳市双清区基本农田水利建设项目工程款	52.54
5	付邵阳市双清区基本农田水利建设项目工程进度款	96.49
6	剩余资金拨付至邵阳市双清区农业农村局乡村振兴资金户统一管理,至 2024年 12月 10日止到农业农村局其他资金户(包括监理费、设计费用、审计费用、合同余款等)	119.58
	合计	520.00

*表内数据为四舍五入后的结果

四、制度建设和各项法律法规制度的执行情况

(一) 专项资金管理方面

区农业局小型农田水利设施建设项目资金支出基本能严格 执行有关法律法规、财经纪律、财务规章制度和预(决)算、 国库集中支付、专项资金等管理办法和操作规程。

(1)资金使用合规性。资金分配合理性是双清区小型农田水利设施建设项目资金绩效管理的源头控制和投入产出比的首要环节。区农业局小型农田水利设施建设项目资金的分配符合《中共湖南省委办公厅湖南省人民政府办公厅印发〈关于进一步加快发展壮大农村集体经济的意见〉的通知》(湘办发〔2021〕18号)等上级主管部门下达的文件要求。

- (2)项目信息公开性。部门预算信息按规定内容予以公开 基础数据信息和会计信息资料真实、完整、准确。
- (3)制度执行严格性。贯彻落实各项制度和规定,确保了资金使用的透明度和合规性。区农业局在执行过程中,严格按照相关法律法规和内部管理制度,对资金的使用进行监督和审计,确保每一笔资金的流向和使用都符合规定,防止资金的挪用和浪费。同时,通过定期的内部和外部审计,及时发现和纠正资金使用中的问题,保障了资金使用的安全性和有效性。

(二) 项目管理方面

- (1)项目进度管理。区农业局积极落实项目管理的各项规定,确保项目从立项到实施的每个环节都符合相关法律法规和政策要求。
- (2)项目资料管理。项目资料完整,确保所有项目文件、 合同、进度报告等资料齐全,便于随时查阅和审计。对项目资 料进行归档和管理,提高了工作效率和资料的可追溯性。

五、产出效益及成果情况分析

在资金方面, 邵阳市双清区农业农村局通过有效的资金管理和使用, 确保了小型农田水利设施建设项目的顺利实施。项目资金来源于多个渠道,包括政府拨款、国债资金、省级补助资金以及区级配套资金等,为项目的建设提供了坚实的资金保障。

在产出效益方面,项目的实施显著提升了农田的灌溉能力和效率。通过维修山塘、修建渠道和机耕道等措施,项目有效改善了农田的灌溉条件,提高了灌溉水的利用率。同时,项目的实施还促进了节水灌溉技术的推广和应用,进一步提高了农田的水分利用效率。

在成果方面,项目的建设取得了显著的成效。一是农田灌溉面积得到有效扩大,提高了农田的产量和品质,为农民增加了收入。二是改善了农村的生产生活环境,提升了农民的生活质量和幸福感。三是促进了农村经济的发展和繁荣,为乡村振兴战略的实施提供了有力支撑。

具体来说,2023年邵阳市双清区农业农村局小型农田水利设施建设项目在以下几个方面取得了显著的成果:一是新建和维修了一批小型农田水利设施,提高了农田的灌溉能力和效率;二是推广和应用了节水灌溉技术,降低了农田灌溉成本;三是改善了农村的生产生活环境,提升了农民的生活品质;四是促进了农村经济的发展和繁荣,为农民增加了收入。

六、存在的问题

(一) 项目未编制绩效目标

项目缺少绩效目标可能会导致项目管理缺乏明确的方向和评价标准,难以对项目的实际效益进行有效评估。由于缺少绩效目标,项目执行过程中可能出现资源浪费、进度延误等问题,且难以对相关责任人进行责任追究。此外,未设定绩效目标也

会影响项目资金的合理分配和使用效率,可能导致资金使用不当或资金闲置。

(二) 未制定项目资金管理办法

可能导致资金使用不当、资金闲置,甚至出现挪用、贪污等违法行为。由于缺乏明确的管理规范,项目资金的使用可能 无法得到有效的监督和控制,从而影响项目的顺利进行和最终 效果。此外,没有资金管理办法,也难以对项目资金的使用效 率进行评估,无法确保资金的使用符合项目目标和预期效益。

(三)预算核算问题

整个项目通常需要包含大量的数据,如进度、成本、风险等。然而,在整理和处理数据的过程中,可能会出现错误,在提交项目报告之前,应该仔细审查和验证数据的准确性。这可以通过多次核查和对比数据的不同来源来实现。同时,还可使用自动化工具或算法来帮助检测和纠正数据错误。如:完成第二期工程款656,717.81万元,扣除20%保留金为525,374.25万元,实际付款为525,375.05万元,差额为0.80元。

七、相关建议

(一) 建立明确的绩效目标体系

明确的绩效目标体系能够确保项目管理有清晰的方向和评价标准,从而提高项目执行的效率和效果。通过设定具体的绩效指标,项目团队能够明确工作重点,合理分配资源,及时调整策略以应对可能出现的问题。同时,绩效目标体系的建立有

助于增强团队成员的责任感和紧迫感,促进团队成员之间的沟通与协作,确保项目目标的顺利实现。此外,明确的绩效目标体系对于项目成果的评估和反馈也至关重要,它能够为项目管理提供客观的评价依据,为未来的项目规划和决策提供参考。

(二)强化项目资金管理

制定项目资金管理办法,有助于规范资金的运用,并显著提升资金运用的效率。通过建立一套完善的资金管理流程,可以确保每一笔资金的使用都有明确的记录和合理的解释,从而减少资金浪费和滥用的风险。资金管理办法还应包括定期的财务审计和监督机制,确保项目资金的透明度和合规性。最终,通过有效的资金管理,可以确保项目资金得到最优化的配置,为项目的成功实施提供坚实的财务保障。

(三) 加强项目执行过程中的监督和控制

加强在项目执行过程中的监督和控制有利于确保资源合理 分配,避免浪费,同时,通过实时监控项目进度和质量,可以 及时发现并解决可能出现的问题,保证项目按计划推进。此外, 强化监督和控制机制还能提高团队成员的执行力和工作效率, 确保项目目标的高质量完成。

(四) 对项目资金的使用效率进行定期评估

对项目资金的使用效率进行定期评估能够确保资金使用符合项目目标和预期效益,同时,通过评估结果的反馈,可以对资金管理策略进行调整和优化。定期评估不仅涉及财务数据的分析,还应包括项目实施效果的综合考量,确保资金投入与项

目产出之间的最佳匹配。此外,评估过程应公开透明,接受相关利益方的监督,以增强评估结果的公信力和项目的整体绩效。

八、综合评价情况及评价结论

综合上述绩效评价情况,2023年度区农业局在立项充分性、资金使用规范性、合同签订的严谨性等方面情况较好,但是在项目绩效目标的制定、项目管理和资金管理等方面尚有待改进之处。评价小组结合绩效评价指标投入、过程、产出、效益的总体情况,对该项目最终评价得分为"91分",评价等次为"优"。

附件: 双清区财政支出重点项目绩效评价表

湖南希望会计师事务所有限责任公司

中国·长沙

中国注册会计师:

中国注册会计师:

二〇二四年十二月

附件:

双清区财政支出重点项目绩效评价表

项目名称:	2023年邵	阳市双清	区小型农田水利设施	拖建设 项目属	性: -	-次性		
主管单位:	邵阳市双	清区农业	农村局	执行单	位: 邵	阳市双清区水利	局	
资金情况	期初预算	数	调整后预算数	预算调整率		实际支出数	预算执	行率
(万元)	52	20	-	-		520		100%
	项目总体	加强小型	农田水利设施的建	设和管护,提	高农业	灌溉效率和防灾	减灾能力,	从而夯实;
页目总体	目标	业发展基	础,保障粮食安全	o				
目标及完	总体目标							
成情况	完成情况	总体目标	基本完成,完成情	况较好。				
	概括							
页目绩效评	分(分值	100分)						
一级	二级	三级	指标说	4 pp		评价情况		评价得分
指标	指标	指标	18 17 1	rg 19/3		叶·加·桐 40		41142
	项目 立项 (9分)	项目立项 规范性 (2分) 绩效指标	评价要点:①项目设立;记录中程序中是否符合。 件前是否经证、外决等。 决策等。 评价化金额,是否解为具体。②是不通过清晰、②是不通过清晰、	②所提交的文章相关要求;③ 分相关要的可行性码 公要的可估、集体 公等的话效目绩效目 等的绩效指标;	项;关行估 将体目所要性、 项的	按照规定的程序的程序的程序的形式 中华	料符的的证 分清晰、	2
投入 (15分)		明确性 (5分)	值予以体现; ③是任务数或计划数相与预算确定的项目量相匹配。 评价要点: ①是否	目对应; ④是否 1投资额或资金	目年; 资金	度任务数或计划 预算确定的项目 量相匹配。	数相对应 投资额或	5
	资金	绩效目标 合理性 (2分) 分配规范	法律法规、国民经 党委政府决策;② 位或委托单位职责 项目是否为促进事 ;④项目预期产出 否符合正常的业绩	於发展规划和 是否与项目单 管密切相关;③ 事业发展所必需 引效益和效果是 耐水平。 会分配有无明确	经;密展和。资	发展规划和党委 项目单位或目为证 相关;项目预目 必需;项合正常的 果是符合明确具体	政府决策 单位事业效益 平 公 科学合	2
	分配 (6分)	性 (3分)	上海 人名	配是否按照上	金分	配按照上述规定	严格执行	3

			否按要求进行了公示公开。	公开。	
		率 (3分)	资金分配率=(分配到具体单位的资金/计划投入资金)×100%。 分配到具体单位的资金:一定时期内实际落实到具体项目的资金或指标。 计划投入资金:一定时期内计划投入资金:一定时期内计划投入到具体项目的资金,一般为预算金额或已下达的指标金额。	资金分配=100%	3
		管理制度 健全性 (2分)	评价要点:①是否已制定或具有相应的业务管理制度;②业务管理制度是否合法合规、完整、合理。		0
		制度执行有效性 (4分)	评价要点:①是否遵守相关法律 法规和业务管理规定;②项目调 整及支出调整手续是否完备;③ 项目合同书、验收报告、技术鉴 定等资料是否齐全并及时归档; ④项目实施的人员条件、场地设 备、信息支撑等是否落实到位。	规定;项目调整及支出调整手续完备;项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档;项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实	4
过程 (25分)	业务 管理 (17分)	项目质量; 可控性; (2分)	评价要点:①是否已制定或具有相应的项目质量要求或标准;② 是否采取了相应的项目质量检查、验收等必需的控制措施或手段 ,是否建立了必要的管理台账。	未建立必要的管理台账, 此处	1
		预算 执行率 (6分)	项目支出预算执行率=(项目支出预算完成数/预算数)×100% 出预算完成数/预算数)×100% ,项目支出预算完成数:本年度 实际完成的项目支出数。项目支 出预算数:经批复的本年度项目 支出(调整)预算数。	项目预算为520万元,实际支出	6
		绩效自评 质量 i (3分) i	平价要点:①是否已按要求开展了项目支出绩效自评;②绩效自 平报告要素是否完整、质量是否可靠(可参考相关工作总结、业 各考评资料等)。	未开展项目支出绩效自评工作 ,此处扣3分。	0

过程(25分)	财 管理 (8分)	管理制度 健全性 (2分)	评价要点:①是否已制定或具有相应的项目资金管理办法;②项目资金管理办法是否符合相关则务会计制度的规定。	表制定项目资金管理办法,此	0
		合规性	评价要点:①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关预算支出管理办法的规定;②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续;③项目的重大开支是否经过评估认证;④是否符合项目预算批复或合同规定的用途;⑤是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	使用符合国家财经法规的 管理制度以及有关预算支出有 是以及有关资金的拨项 完整的规定;资金的拨项 完整的审批程序和手续; 证实整数,还是经过或合同规定 的重大开支是批复或合同规定 的自治·不存在裁留	2
		财务监控 有效性 (2分)	评价要点:①是否已制定或具有相应的监控机制;②是否采取了相应的财务检查、绩效监控等必要的监控措施或手段。	已制定或具有相应的监控机制	2
		会计核算 规范性 (2分)	评价要点:①原始凭据是否齐全,会计资料反映的具体开支内容、对象、用途等是否清晰;②是否按要求实行项目专账核算,专项开支账目清晰、完整。		1
产出 (30分)	产出数量(3分)	完成率	评价要点:项目完成率=年度已完工项目/年度计划实施项目*100%		3
	产出时效(3分)		评价要点:年度实施的项目是否在规定时间内均完成。	专项资金发放及时,项目均在 规定时间内完成。	3
	产出质量(20分)	切目米购 (4分)	评价要点: 1.采购流程是否符合 政府采购法相关规定; 2.采购资 料是否规范。	采购流程符合政府采购法相关 规定,采购资料规范。	4
		项目管理 (6分)	评价要点: 1.项目是否按规定签 订合同; 2.项目实施流程是否规 范。	项目按规定签订合同,项目实 施流程规范。	6

				,	
	Z	资料归档 管理 (5分)	评价要点:归档资料填写是否准归档资料填确;是否按项目归档。 档。	写准确;按项目归	5
		公告公示制度(3分)	评价要点:①是否公告公示②公均已公告公告公告公示内容是否完整准确规范。完整准确规范		3
		问题整改 情况 (2分)	评价要点:对监督检查发现的问对监督检查题,整改处理是否到位。 处理到位。	发现的问题,整改	2
	产出成本(4分)	成本节约 率 (4分)	评价要点:各项目是否超出预算 未超出预算		4
		经济效益 (8分)	评价要点:小型农田水利设施的经过评估小组建设是否提高农业生产效率、降研,小型农田 低农业生产成本、推动农村经济初步显示出来 发展 推动作用。	日水利设施的建设	8
效果 (30分)	项目效益 (30分)	社会效益(8分)	评价要点:小型农田水利设施的 经过评估小组建设是否起到增强粮食生产能力研,小型农田和防灾抗灾减灾能力、提高水土增强了粮食生资源利用效率、促进农村发展、灾减灾能力、农业增效、农民增收的作用 率。	日水利设施的建设 E产能力、防灾抗	8
		呵	是否在改善农村生活环境、促进在改善农村生 可持续发展方面产生持续影响 持续发展方面	生活环境、促进可 可有持续性影响。	6

	社会公众 或服务对 象满意度 (8分) (8分) (1) (2) (2)满意度采取问卷 式获取,满意度达到95 (2) (3) (4) (4) (5) (5) (6) (6) (7) (7) (7) (7) (7) (7) (7) (7) (7) (7	有投诉事; 调查的方通过线下对就业有 %以上不群体随机发放问题 4%和2分 计,发放15份问题 95%以上。	认山次人四兴
评价得分合计	说明:满分100分,得分90分及以为良,70分-79分为中,60-69分为		91
	评价结论	根据资金的使用情况、项 及其效益等情况进行综合 级为:"	10/0

印 91430111663997833A ¥ Щ 侕 414 社 1 统

副本编号: 1-1

區

提示: 1、每年1月1日至6月30日通过企业 信用信息公示系统报送并公示上一年度年度报



备案、许可、监 "国家企业信用 了解更多登记、 信息公示系统"

壹佰零陆万元整 长 沤 串 世

湖南希望会计师事务所有限责任公司

苓

加

有限责任公司(自然人投資或控股)

附

米

银泽林

法定代表人

#

恕

叫

松

Ш 月 15 2007年08 期 Ш 小 出

长沙市雨花区万家丽中路三段 36 号喜盈门 商业广场 4 栋 2040 出 出

企业会计报表审计,企业资本验证,办理企业对并算事宜中的审计,提供会计咨询、会计服务收益,规规定的其他审计业务,招投标代理,司法条计多委托的其他业务。(涉及行政许可经营的凭托可证

米 拉 记 购

Ш 月12

国家企业信用信息公示系统网址:http://www.gsxt.gov.cn

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过 国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告



⑤ 祭 1000 是法 SIN

台

称:湖南希望会评师事务所有限责任

前件

席合伙人: 神

任会计师:银泽林 44

所:长沙市雨花区万家丽中路三段36号喜盈门商 业广场4栋2040 湖 加 经

式:有限责任 彩 況 郑

执业证书编号: 43010059

批准执业文号:湘财会函[2007]21号

批准执业日期:2007年08月24日

雷 認 《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政 部门依法审批,准予执行注册会计师法定业务的 凭证。

《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的, 应当向财政部门申请换发。 5

《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、 租、出借、转让。 e

丑

会计师事务所终止或执业许可注销的,应当向财 政部门交回《会计师事务所执业证书》。 4,



中华人民共和国财政部制







年检二维码

证书编号: No. of Certificate

430800070001

湖南省注册会计师协会

批准注册协会: Authorized Institute of CPAs

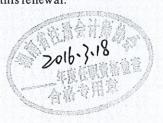
1998

发证日期: Date of Issuance

2015.6.2 換发新作

年度检验登记 Annual Renewal Regulation

本证书经检验合格,继续有效一年。 This certificate is valid for another year after this renewal.





日





年度检验登记 Annual Renewal Registration

本证书经检验合格,继续有效一年。 This certificate is valid for another year after this renewal.



陈梅 430100590012

年 月 日 /y /m /d

证书编号: 430100590012 No. of Certificate

批准注册协会: 湖南窗注册会计师协会 Authorized Institute of CPAs

发证日期: 2023 年 Date of Issuance ly

月_{/m}28 日

4