邵阳市双清区秸秆露天禁烧区

划

定

方

案

（征求意见稿）

邵阳市双清区人民政府

2024年

**目 录**

第1章 总则 1

1.1方案背景 1

1.2意义与目的 1

1.3指导思想 2

1.4划定原则 2

（1）合理性原则 2

（2）合法性原则 2

（3）动态性原则 2

1.5划定范围 3

第2章 划定依据与程序 3

2.1 划定依据 3

2.2划定工作程序 4

2.3术语与定义 6

第3章 区域概况 7

3.1交通及地理位置 7

3.2行政区划 7

3.3地形地貌 8

3.4气候气象 9

3.5农业发展 9

第4章 秸秆禁烧区和限烧区划定方案及成果 9

4.1禁烧区划定方法 9

4.2 限烧区 11

第5章 管控要求及管理办法 12

5.1管控要求 12

5.2管理办法 13

5.3管控保障措施 14

5.4 秸秆离田管理措施 14

5.5 禁烧区管理规定 15

#

# 第1章 总则

## 1.1方案背景

为切实加强秸秆露天禁烧工作，减少大气污染，进一步改善生态环境和空气质量，科学有效地管控秸秆露天焚烧，努力完成年度环境空气质量目标和大气污染防治各项任务，打赢蓝天保卫战，保障人民群众身体健康。根据《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国大气污染防治法》《国家发展和改革委员会、财政部、农业农村部、生态环境部关于进一步加快推进农作物秸秆综合利用和焚烧工作的通知》《湖南省大气污染防治条例》等有关法律法规要求，结合我区实际情况，组织开展了秸秆禁烧区和限烧区划定工作。

## 1.2意义与目的

科学划定秸秆禁烧区和限烧区是大气污染防治的重要工作，是控制农业面源和秸秆就地焚烧污染、保障生态环境安全及改善生态环境治理的重大举措。本方案明确了禁止露天焚烧的秸秆等废弃物种类，规定了禁烧区的划定范围，对改善全区农作物秸秆焚烧致使的空气质量下降，遏制傍晚和夜间时段空气质量数据迅猛抬升，确保细颗粒物（PM2.5）年均浓度考核目标的完成，为进一步改善城乡空气环境质量，防止秸秆露天焚烧导致空气污染，保障人民群众身体健康，维护公共安全具有重要的意义和深远影响。

## 1.3指导思想

坚持以习近平生态文明思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，以全面落实城镇化、工业化、农业现代化带动发展战略为指导思想，按照建设生态文明、加强生态环境保护、提高可持续发展能力的要求和部署，科学划定秸秆禁烧区和限烧区。以保障生态环境安全、控制农业面源污染和秸秆焚烧为目的，以统筹兼顾、科学可行、依法合规、以人为本为基本原则，以区域总体规划、土地利用规划、国土空间规划、交通规划、重要基础设施为依据，将高铁、高速、国道、省道、特殊保护区域、人口集中区等区域作为重点，合理划定秸秆禁烧区范围，加强环境监管，落实秸秆禁烧区污染防治工作要求。

## 1.4划定原则

（1）合理性原则

秸秆禁烧区和限烧区的划定应根据地形条件、气象条件、环流通道、居民集中居住区及上风向、交通主干线（高速、铁路、国省道）、易燃易爆物品生产、储存、经营单位，输变电设施、医疗机构、学校等重点区域及环境空气质量状况，结合地方实际与管理需求，合理划定，尽量连续成片，避免破碎化。

（2）合法性原则

 秸秆禁烧区划定与其他法律法规中关于区域划分冲突的，以其他法律法规为准。

（3）动态性原则

秸秆禁烧区和限烧区应根据环境空气质量及土地利用变化情况进行动态调整，每年可以调整一次。

## 1.5划定范围

本次划定范围为全区辖邵阳市双清区下辖9个街道、2个镇、1个乡，有[兴隆街道](https://baike.baidu.com/item/%E5%85%B4%E9%9A%86%E8%A1%97%E9%81%93/10880965?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%8F%8C%E6%B8%85%E5%8C%BA/_blank) ，[龙须塘街道](https://baike.baidu.com/item/%E9%BE%99%E9%A1%BB%E5%A1%98%E8%A1%97%E9%81%93%20/5952220?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%8F%8C%E6%B8%85%E5%8C%BA/_blank)，[汽车站街道](https://baike.baidu.com/item/%E6%B1%BD%E8%BD%A6%E7%AB%99%E8%A1%97%E9%81%93%20/15714500?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%8F%8C%E6%B8%85%E5%8C%BA/_blank)，[小江湖街道](https://baike.baidu.com/item/%E5%B0%8F%E6%B1%9F%E6%B9%96%E8%A1%97%E9%81%93%20/5952303?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%8F%8C%E6%B8%85%E5%8C%BA/_blank)，[东风路街道](https://baike.baidu.com/item/%E4%B8%9C%E9%A3%8E%E8%B7%AF%E8%A1%97%E9%81%93/15878047?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%8F%8C%E6%B8%85%E5%8C%BA/_blank) ，[桥头街道](https://baike.baidu.com/item/%E6%A1%A5%E5%A4%B4%E8%A1%97%E9%81%93/57418964?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%8F%8C%E6%B8%85%E5%8C%BA/_blank) ，[滨江街道](https://baike.baidu.com/item/%E6%BB%A8%E6%B1%9F%E8%A1%97%E9%81%93/57418914?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%8F%8C%E6%B8%85%E5%8C%BA/_blank)， [石桥街道](https://baike.baidu.com/item/%E7%9F%B3%E6%A1%A5%E8%A1%97%E9%81%93/57418877?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%8F%8C%E6%B8%85%E5%8C%BA/_blank) ，[爱莲街道](https://baike.baidu.com/item/%E7%88%B1%E8%8E%B2%E8%A1%97%E9%81%93/57419075?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%8F%8C%E6%B8%85%E5%8C%BA/_blank) ，[高崇山镇](https://baike.baidu.com/item/%E9%AB%98%E5%B4%87%E5%B1%B1%E9%95%87/4241139?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%8F%8C%E6%B8%85%E5%8C%BA/_blank) ，[渡头桥镇](https://baike.baidu.com/item/%E6%B8%A1%E5%A4%B4%E6%A1%A5%E9%95%87/7068570?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%8F%8C%E6%B8%85%E5%8C%BA/_blank) ，[火车站乡](https://baike.baidu.com/item/%E7%81%AB%E8%BD%A6%E7%AB%99%E4%B9%A1/4241086?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%8F%8C%E6%B8%85%E5%8C%BA/_blank)。

# 第2章 划定依据与程序

## 2.1 划定依据

（1）《中华人民共和国环境保护法》（2015年1月1日）；

（2）《中华人民共和国大气污染防治法》（2018年修订）；

（3）《中华人民共和国森林法》（2019年修订）；

（4）《森林防火条例》（2008年修订）；

（5）《国家发展和改革委员会、财政部、农业农村部、生态环境部《关于进一步加快推进农作物秸秆综合利用和焚烧工作的通知》（发改环资〔2015〕2651号）；

（6）《国务院关于印发打赢蓝天保卫战三年行动计划的通知》（国发〔2018〕22号）；

（7）《湖南省大气污染防治条例》（2017年修订）

（8）《邵阳市秸秆露天禁烧区划定工作方案》的通知

## 2.2划定工作程序

（1）制订工作方案。

（2）收集禁烧区和限烧区工作资料、合适比例的工作地图。

① 解读《湖 南 省 农 业 农 村 厅关于征求《湖南省秸秆综合利用和露天焚烧管理若干规定（征求意见第二稿）》意见的函和邵阳市农业农村局关于印发《邵阳市秸秆露天禁烧区划定工作方案》的通知适用区域含义和划分规则。

② 熟悉县域总体规划、乡镇总体规划和土地利用总体规划。从城乡规划、土地利用规划、国土空间规划、国土三调数据或卫星地图中划分出已建成区的区域。

③ 收集合适比例的工作底图。

（3）在调查、分析的基础上按照划分原则和依据进行初步划分，确立禁烧区划单元。

① 与土地利用相协调，结合山脉、河流、地貌单元、植被等要素保留自然地理边界，保持森林、农田、草地、湿地、河流等生态系统的完整性。

② 根据秸秆禁烧区分布图开展勘查,调查秸秆禁烧区内各类基础信息，包括所处的行政区域和地理信息、面积、边界点坐标等,进一步查明分布图上难以明确界定或具有争议性的边界，确定边界拐点地理坐标。

③ 根据秸秆禁烧区的地面勘查结果，在分布图上修订秸秆禁烧区块边界，形成秸秆禁烧区勘测定界图。

（4）确定各区划单元的区域类型。

① 在明确秸秆禁烧区划分范围的基础上，充分考虑土地利用总体规划，城乡规划等因素，通过叠加分析和综合制图确定秸秆禁烧区划定方案。

② 秸秆禁烧区制图应以国家高精度遥感影像和土地利用数据为底图，结合交通道路图，城乡居民点分布图等，采用地理信息系统软件进行数据叠加、相交等处理，形成边界清晰的秸秆禁烧区分布图矢量数据。

（5）把多个区域类型相同相邻的单元连成片，充分利用县、乡镇、行政村边界、规划区边界、道路、河流、沟壑、山脊等自然地形作为区域边界。

（6）完成秸秆禁烧区和限烧区划定初稿。

秸秆禁烧区划定包括图件、文本、数据、统计表等。其中，图件以县(市)区为出图单位，比例尺为1:5000;文本主要是以文字报告形式表述秸秆禁烧区划的主要内容;数据是指适用于地理信息系统软件的原始数据(矢量图、属性表等)及输出数据(矢量图、属性表等);统计表包括行政区划面积、禁烧区面积、限烧区面积、主要农作物种类和种植面积等。图件是文本的配套材料，与文本具有同等效力，并能满足管理需求。

秸秆禁烧区图件制作在地理信息系统软件下数字化成图，采用地图学规范方法表示，层次清晰，图例、注记齐全，

（7）对初步划定的方案进行适当调整，确定最终秸秆禁烧区划定方案。

（8）绘制双清区秸秆禁烧区和限烧区划分图。



 **划定工作程序图**

## 2.3术语与定义

禁烧限烧种类：水稻秸秆、玉米秸秆、油菜秸秆、高粱秸秆、大豆秸秆、薯类秸秆及其他农作物收获籽实后的剩余物。

禁烧区：禁止农作物秸秆等露天焚烧的区域。

限烧区：在特定时间、气象、空气环境质量条件下，可进行有计划、有序的秸秆露天焚烧活动的区域。

# 第3章 区域概况

## 3.1交通及地理位置

双清区位于邵阳市区东南部。地域范围为北纬27º11′—27º18′，东经111º27′—111º37′。东临邵东，南、西隔邵水与大祥区为邻，西北隔资江与北塔区、新邵毗邻。邵水与资江相汇，形成双清览胜之势，为古宝庆八景之“双清秋月”，区名因此而来。东西直线距离17.8公里，南北直线距离14.3公里。总面积135.22平方公里。

双清区素有邵阳市“东大门”之称，双清区城区干道纵横交错，320国道、207国道、潭邵高速、衡邵高速、洛湛铁路、怀邵衡铁路越境而过。 风景名胜众多。双清区自然风景和人文景观交融，宝庆古八景中的双清秋月、佘湖雪霁、洛阳仙洞等景点名闻遐迩，东塔公园、双清公园、玉清宫（佘湖山）等名胜古迹星罗棋布。莲荷森林公园面积达4000亩，是目前市区森林面积最大、树木品种最多、植被保存最完好的区域。双龙紫薇园是全国最大的紫薇主题公园，在市内外享有盛名。“宝庆龙骨水车”“李氏八极拳”和“宝庆油布伞”等非物质文化遗产璀璨夺目。双清区内有省级文物保护单位姚喆故居和八路军驻湘通讯处旧址（省级爱国主义教育基地、湖南省党员教育培训现场教学点、省级青少年教育基地）等红色文化资源。

## 3.2行政区划

双清区，位于[湖南省](https://baike.baidu.com/item/%E6%B9%96%E5%8D%97%E7%9C%81/293174?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%8F%8C%E6%B8%85%E5%8C%BA/_blank)[邵阳](https://baike.baidu.com/item/%E9%82%B5%E9%98%B3/462551?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%8F%8C%E6%B8%85%E5%8C%BA/_blank)市区东南部，东邻[邵东县](https://baike.baidu.com/item/%E9%82%B5%E4%B8%9C%E5%8E%BF/4936366?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%8F%8C%E6%B8%85%E5%8C%BA/_blank)、东北部连接[新邵县](https://baike.baidu.com/item/%E6%96%B0%E9%82%B5%E5%8E%BF/1290631?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%8F%8C%E6%B8%85%E5%8C%BA/_blank)，西南与[大祥区](https://baike.baidu.com/item/%E5%A4%A7%E7%A5%A5%E5%8C%BA/10368951?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%8F%8C%E6%B8%85%E5%8C%BA/_blank)一衣带水，以[邵水](https://baike.baidu.com/item/%E9%82%B5%E6%B0%B4/3653385?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%8F%8C%E6%B8%85%E5%8C%BA/_blank)为界；西北与[北塔区](https://baike.baidu.com/item/%E5%8C%97%E5%A1%94%E5%8C%BA/10369017?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%8F%8C%E6%B8%85%E5%8C%BA/_blank)隔江相望，以[资江](https://baike.baidu.com/item/%E8%B5%84%E6%B1%9F/3296559?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%8F%8C%E6%B8%85%E5%8C%BA/_blank)为界。因宝庆名景“双江秋月”点缀其间而得名，土地总面积135.22平方公里 ，辖1个乡、2个镇、9个街道 ，居住着汉、回等19个民族。根据第七次人口普查数据，截至2020年11月1日零时，双清区常住人口为317283人。 截止2023年末，双清区常住人口32.01万人，其中城镇人口为28.83万人；城镇化率为90.07%。

截至2020年，双清区下辖9个街道、2个镇、1个乡，有[兴隆街道](https://baike.baidu.com/item/%E5%85%B4%E9%9A%86%E8%A1%97%E9%81%93/10880965?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%8F%8C%E6%B8%85%E5%8C%BA/_blank) ，[龙须塘街道](https://baike.baidu.com/item/%E9%BE%99%E9%A1%BB%E5%A1%98%E8%A1%97%E9%81%93%20/5952220?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%8F%8C%E6%B8%85%E5%8C%BA/_blank)，[汽车站街道](https://baike.baidu.com/item/%E6%B1%BD%E8%BD%A6%E7%AB%99%E8%A1%97%E9%81%93%20/15714500?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%8F%8C%E6%B8%85%E5%8C%BA/_blank)，[小江湖街道](https://baike.baidu.com/item/%E5%B0%8F%E6%B1%9F%E6%B9%96%E8%A1%97%E9%81%93%20/5952303?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%8F%8C%E6%B8%85%E5%8C%BA/_blank)，[东风路街道](https://baike.baidu.com/item/%E4%B8%9C%E9%A3%8E%E8%B7%AF%E8%A1%97%E9%81%93/15878047?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%8F%8C%E6%B8%85%E5%8C%BA/_blank) ，[桥头街道](https://baike.baidu.com/item/%E6%A1%A5%E5%A4%B4%E8%A1%97%E9%81%93/57418964?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%8F%8C%E6%B8%85%E5%8C%BA/_blank) ，[滨江街道](https://baike.baidu.com/item/%E6%BB%A8%E6%B1%9F%E8%A1%97%E9%81%93/57418914?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%8F%8C%E6%B8%85%E5%8C%BA/_blank)， [石桥街道](https://baike.baidu.com/item/%E7%9F%B3%E6%A1%A5%E8%A1%97%E9%81%93/57418877?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%8F%8C%E6%B8%85%E5%8C%BA/_blank) ，[爱莲街道](https://baike.baidu.com/item/%E7%88%B1%E8%8E%B2%E8%A1%97%E9%81%93/57419075?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%8F%8C%E6%B8%85%E5%8C%BA/_blank) ，[高崇山镇](https://baike.baidu.com/item/%E9%AB%98%E5%B4%87%E5%B1%B1%E9%95%87/4241139?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%8F%8C%E6%B8%85%E5%8C%BA/_blank) ，[渡头桥镇](https://baike.baidu.com/item/%E6%B8%A1%E5%A4%B4%E6%A1%A5%E9%95%87/7068570?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%8F%8C%E6%B8%85%E5%8C%BA/_blank) ，[火车站乡](https://baike.baidu.com/item/%E7%81%AB%E8%BD%A6%E7%AB%99%E4%B9%A1/4241086?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%8F%8C%E6%B8%85%E5%8C%BA/_blank)。

## 3.3地形地貌

## 双清区地处湘中丘陵地带，地势中东部高，南北略低，北部为丘陵地带，中部位岗地带，南部临邵水带。最高点龙口岭位于石桥乡大坡村，海拔346.7米，最低点资江中沙洲位于小江湖社区，海拔204米。

双清区境内有6条河道，流经10个乡镇（街道）、40个村（社区）。境内省管河道资江干流长约13千米，市管河道邵水河道长约24.6千米，区管河道4条，其中红旗河河道长约11千米、洋溪主河道长约13千米、渔溪主河道长约3千米、淡雅溪主河道长约4.5千米。

## 3.4气候气象

双清区为中亚热带季风湿润气候区。气候温和，雨量充沛。年均气温16.9℃，一月最冷，平均气温为4.9℃，七月最热，平均气温为28.3℃。雨季出现在汛期4-6月，历年平均降水为545.4mm。7-9月是干旱时段，历年平均降水273.1mm。无霜期平均为286.4天，最长的1961年有30.8天，最短的1969年只有23.3天。

## 3.5农业发展

双清区农副土特产丰富，主要有大棚蔬菜、柑桔、葡萄、草莓、药材、荸荠、莲藕等。水利资源较为丰富。境内矿藏有砂金、煤、铁、锰、钒、大理石、优质石灰石等。

烟煤品质优良，市属新东、肖家冲、短陂桥煤矿座落境内。

有林地3261.3公顷，森林覆盖率24.1%。拥有耕地面积3210公顷，养殖水面330公顷。

# 第4章 秸秆禁烧区和限烧区划定方案及成果

## 4.1禁烧区划定方法

4.1.1要素选取

（1）区域建成区（开发边界）：从城乡规划、土地利用规划、国土空间规划、国土三调数据或卫星地图中划分出已建成区的区域。

（2）高速公路：双清区县高速公路分布情况见表 4-1。

**表 4-1 双清区高速公路分布情况汇总表**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 公路名称 | 公路简称 | 道路编号 |
| 1 | 上海-昆明高速公路 | 沪昆高速 | G60 |
| 2 | 衡阳-邵阳高速公路 | 衡邵高速 | S80 |

（3）国、省干道：双清区境内国、省干道分布情况见下表 4-2。

**表 4-2 双清区国、省干道分布情况汇总表**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 公路名称 | 公路简称 | 道路编号 |
| 1 | 上海-云南瑞丽公路 | 沪瑞线 | G320 |
| 2 | 乌兰浩特市-广东徐闻公路 | 乌海线 | G207 |

1. 铁路：双清区境内铁路分布情况见表 4-3。

  **表 4-3 双清区铁路分布情况汇总表**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 铁路名称 | 类型 | 起点 | 终点 |
| 1 | 怀邵衡高速铁路 | 高速 | 怀化 | 衡阳 |
| 2 | 洛湛铁路 | 普铁 | 洛阳 | 湛江 |

 （5）机场：无。

（6）自然保护区：无。

（7）各级自然保护区、公园、文物保护单位、油库、粮库、高压输电线路、通讯设施、林地所在区域。

4.1.2划定过程

（1）双清区建成区及其边缘外延不少于10公里范围内，区所在城镇建成区及其边缘外延不少于5公里范围内。

（2)高速公路、铁路沿线两侧2公里范围内的区域:国道、省道公路干线、县与县交界区域两侧1公里范围内的区域:机场边缘外延不少于10公里范围内的区域，主导风向及主航线方向可适当扩大范围。

（3） 各级自然保护区、公园、文物保护单位、油库、粮库、高压输电线路、通讯设施、林地所在区域及其边缘外延1公里范围内的区域。

（4） 法律、法规以及规范性文件规定的其他禁止露天焚烧秸秆的区域。

## 4.2 限烧区

1、秸秆禁烧区以外的所有区域为秸秆限烧区。限烧区内，在确保人民生命财产安全、防止大气污染、保护广大人民群众身体健康的前提下，充分考虑气象条件、焚烧地点和方式，可开展有序焚烧。

2、限烧区内，出现下列情形之一的，应当列入秸秆禁烧时段：

（1）风速小、静稳、逆温等不利于大气污染扩散的天气；

（2）下雨天或者秸秆潮湿不能充分燃烧的天气；

（3）当日19:00至次日7:00的夜间时段；

（4）环境空气质量预报达到轻度及以上的污染天；

（5）环境空气质量当日实际监测连续出现三小时中度及以上的；

（6）当地人民政府已经启动轻度及以上大气污染应急管控措施的；

（7）法律、法规以及规范性文件规定的其他禁止露天焚烧秸秆的时段。

# 第5章 管控要求及管理办法

## 5.1管控要求

5.1.1 禁烧区管控要求

及时向社会公布辖区内划定的秸秆禁烧区。对秸秆禁烧区实行强制性禁烧政策和管理措施，在任何时间、任何气象条件及空气质量状况下，严禁秸秆露天焚烧行为。

5.1.2限烧区管控要求

（1）有序秸秆焚烧的环境气象条件

①空气质量较好，AQI指数优或良。

②天气晴朗（晴天或多云），大气扩散条件好，边界层高度在800米以上。

③风速条件合适（大于等于2级且小于等于5级），湿度较低（小于等于65%）。

④在冬季宜选择在受冷空气影响（日降温幅度在6℃以上）或未来8小时后有小雨以上级别的降水。

（2）分区域分时段露天焚烧

①满足上述环境气象条件，分区域进行有序焚烧，以防止大面积集中焚烧带来区域大气污染。

②秸秆焚烧时段应根据当地气象部门提供的气象条件进行。一般选择在上午10点到下午3点之间大气边界层较高（500米以上）的情况下进行焚烧，禁止在大气边界层较低的清晨、傍晚及夜间禁烧。

③在启动重污染天气预警期间，限烧区全面禁止露天焚烧秸秆。

（3）气象条件获取及可焚烧区域发布

在秸秆焚烧重点管控时段，即夏收、秋收、秋冬季期间由气象部门发布或气象APP（如湖南天气、拇指天气）获取未来一周天气、温度、湿度、风速、降水等气象数据。根据市级调度安排，在限烧区可进行有计划、有序的秸秆露天焚烧活动。

## 5.2管理办法

1.重点管控区域

全区农作物种植区、人口集中区及重点生态功能区等重点区域。

2.重点管控时段

夏收时段：每年5月中下旬；

秋收时段：每年9月下旬至10月；

大气扩散条件较差的时段：每年的11月至次年3月。

森林火险高风险期间禁止一切野外用火。

3.管控手段

（1）细化各部门的监管责任，充分发挥乡镇（街道）村（居委会）基层组织作用，加强联防联控。

（2）乡镇（街道）实行“定点、定时、定人、定责”管控，建立全覆盖、无死角的网格化监管体系，切实将监管责任落实到具体单位和个人。

（3）加大巡查检查执法力度，对重点区域实行重点巡查检查，严厉查处禁燃区内露天焚烧秸秆行为。根据限烧区划定情况，按照网格化管理，确保网格内限烧区焚烧秸秆审批监管无盲区。各乡镇（街道）要及时发现和制止违规露天焚烧秸秆行为。同时明确专人填写巡查台账，并向上级进行报告。巡查发现违规焚烧秸秆问题后，要及时开展调查，按照规定进行处理，并及时上报。

## 5.3管控保障措施

（1）科学设立网格，安排人员开展巡查处置工作，确保不发生火情。

（2）秸秆限烧区设置显示限烧区范围及限烧管控要求的警示牌，在特定时间，特定范围由村（社区）统一向乡镇（街道）申报，经批准后由村组织在村干部或网格员的监督下开展有秩序的焚烧秸秆，并将审批情况分别上报邵阳市生态环境局双清区分局、双清区农业农村局、双清区森林防火指挥部办公室等。

（3）重点管控时段安排禁烧宣传员，对秸秆禁烧的政策法律法规以及严厉的处罚措施进行宣讲。

## 5.4 秸秆离田管理措施

（1）大力推广秸秆捡拾打捆、离田机械化作业技术，认真做好秸秆离田、集中清运工作，通过秸秆离田解决秸秆禁烧难题。

（2）加大秸秆还田工作力度，大力推广秸秆覆盖还田保护性耕作、玉米秸秆深翻还田等技术，提高还田质量，鼓励农民把秸秆就地转化利用。

（3）积极动员开展秸秆肥料化、饲料化、燃料化、基料化、原料化利用，变废为宝，提高秸秆综合利用率。

## 5.5 禁烧区管理规定

根据相关垃圾秸秆禁烧相关法律法规条款，在秸秆禁烧范围内或在限烧区禁烧时段露天焚烧秸秆的行为，会得到相应的处罚。

1、《中华人民共和国大气污染防治法》第一百一十九条规定，露天焚烧秸秆、落叶、杂草、垃圾等产生烟尘污染物质的，由县级以上地方人民政府确定的监督管理部门责令改正，并可以处五百元以上二千元以下的罚款。情节严重的由公安机关依法予以治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

2、依据《邵阳市乡村清洁条例》第十七条第五款规定，任何单位和个人不得破坏乡村清洁，禁止焚烧垃圾及露天焚烧秸秆、落叶等。

第十九条规定，违反本条例第十七条规定，焚烧垃圾的，由县级以上人民政府生态环境主管部门责令停止违法行为，没收违法所得，对单位处五万元以上五十万元以下的罚款，对个人处一百元以上五百元以下的罚款。

本方案自公布之日起执行。