

中共邵阳市双清区委办公室

双办字〔2024〕10号



中共邵阳市双清区委办公室 邵阳市双清区人民政府办公室 关于印发《邵阳市双清区2024年优化营商环境 大比拼行动实施方案》的通知

各乡镇（街道）、区直（辖）各单位：

经区委、区人民政府同意，现将《双清区2024年优化营商环境大比拼行动实施方案》印发给你们，请结合实际认真组织实施。

中共邵阳市双清区委办公室
邵阳市双清区人民政府办公室

2024年4月8日

双清区 2024 年优化营商环境大比拼行动实施方案

为深入贯彻党中央、国务院关于优化营商环境的决策部署，认真落实省委、省政府和市委、市政府“以降低企业负担、用工、物流等综合运营成本为主攻方向优化营商环境”和市委、市政府“八大行动”营商环境优化攻坚的工作要求，全力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，助力经济社会高质量发展。根据市委办公室、市人民政府办公室印发《邵阳市 2024 年优化营商环境大比拼行动实施方案》通知有关要求，结合我区实际，特制定本方案。

一、工作目标

坚持把优化营商环境作为推进高质量发展的“头号工程”，优化经济生态的“第一大事”，紧扣经营主体关心关切，突出公平、透明、可预期，坚持问题导向、需求导向，坚持解放思想、狠抓落实，坚持重点突破、全面推进，围绕降本减负、公平竞争、法治护航、政务服务等重点领域，狠抓“八大行动”优化环境改革攻坚，全力打造“政务环境更加优质高效、市场环境更加公开透明、法治环境更加公平正义、要素环境更加坚实有力”的营商环境高地，持续擦亮营商环境“金名片”，厚植经营主体成长沃土，打造“三化”一流营商环境，确保实现省营商环境评价“保 5 争 4”的目标。

二、重点任务

1. 推进降本减负。降低综合运营成本。综合运用政策、金融、服务等手段，加快制定政策措施，降低企业制度性交易、物流、融资、用能、用工等成本，打造低成本“洼地”。优化要素配置。加快建设高标准市场体系，充分发挥市场机制配置资源、优胜劣汰作用。着力探索数据要素市场化配置机制，促进要素自主有序流动。精准帮扶中小微企业。不折不扣落实结构性减税降费政策，完善便利化规范化市场准入退出措施，常态长效开展“三送三解三优”行动，建立惠企政策“免申即享”“直达快享”机制。持续开展涉企乱罚款、乱收费专项整治。加快建立过罚相当的制度标准，研究制定“首违不罚”、免罚减罚清单等制度规范。定期更新发布并严格落实政府定价的经营服务性收费、涉企行政事业性收费等目录清单，依法查处乱收费、乱摊派行为。专项治理中介服务乱象，严肃查处违规指定中介机构和中介违规收费。

2. 促进公平竞争。进一步放宽市场准入。全面落实市场准入负面清单制度和公平竞争审查制度，进一步清理和规范妨碍统一市场和公平竞争的政策规定，在工程建设、招标投标、政府采购等重点领域实施破除准入壁垒标志性举措。优化民间投资环境，推动重点领域政府和社会资本合作，鼓励民营企业参与盘活国有存量资产。建立统一规范的行业公共资源交易规则。修订公共资源交易目录，推动各行业主管部门完善全市统一的行业评标办法

和评标机制。开展全市公共资源交易制度规则清理工作，重点清理与上位法规定不符、妨碍统一市场公平竞争的政策规定。清理规范招商引资中的恶性竞争行为。深入清理和规范招商政策，坚决避免政策内卷、恶性竞争，整治招商引资中盲目跟风、滥用政策、不计成本等问题。加强招商引资前期谋划，突出重点领域、重点区域、重点对象、重点园区，有的放矢精准招商。加强全流程管理，严把招商项目评估准入关，严格项目后续监督保障，推动招商项目依法履约。

3. 强化法治护航。专项清理拖欠民营企业账款。全面梳理历史欠账，持续开展拖欠民营企业账款集中治理。督促各地统筹制定化解计划，严控增量，化解存量，建立长效机制。严格规范涉企行政执法。全面推行“双随机一公开”监管、跨部门综合监管、涉企执法检查扫码留痕管理，合理确定抽查比例和检查频次，减少多头、重复执法。推广柔性执法，为执法人员提供统一规范、细化可操作的执法指引。专项清理整治下达涉企执法检查次数、设定分解罚没收入指标等问题。开展涉企积案清理。畅通涉民企案件“绿色通道”，集中清理一批涉及企业或企业家合法权益以及民营企业财产被查封、扣押、冻结久拖不结的案件，解决企业实际困难。

4. 优化政务服务。推进“高效办成一件事”。以“湘易办”为总引擎，全面实施政府数据联通共享，实现政务数据“应融尽融”、

系统“应联尽联”，推进“高效办成一件事”“一网通办”。着力建设诚信政府。深化“新官理旧账”行动，清理政府违约失信行为，重点清理拖欠企业账款、合同不履约、政策不兑现等问题。完善政府守信践诺、失信惩戒和信用修复等制度机制，增强企业投资信心。促进跨境投资贸易便利化。加快开放平台建设，加大改革创新力度，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。深化区域通关协作，进一步改善通关服务、优化通关流程、提高通关效率。

三、工作要求

1. 强化组织领导。全区各部门要把优化营商环境作为“头号工程”，对照全区2024年度重点任务清单及营商环境评价指标体系12项指标责任分工，抓紧制定实施方案，细化量化本单位、本系统、本区域优化营商环境的任务清单、具体举措、时间节点和责任体系，不折不扣抓好落实。区纪委监委着力开展优化营商环境“清风护航”专项行动，持续纠治营商环境领域不正之风和腐败问题。区发改局、区行政审批服务局、区工商联要充分发挥牵头抓总、统筹协调作用，各牵头部门要协调联动，责任部门要密切配合、积极承接，形成工作闭环，统筹推进12项指标精准提升、重点任务全面落实，推动营商环境持续向好。

2. 强化督查督办。聚焦民营企业账款支付不及时、行政执法不规范、企业综合运营成本高、要素保障不到位、为企纾困解难

不及时、新官不理旧账等影响和破坏营商环境的突出问题，常态化开展督查督办，形成督查整改清单，督促立行立改。深入开展明查暗访，以“零容忍”的态度严肃查处破坏营商环境、不担当不作为乱作为等问题，坚决做到发现一起、查处一起、通报曝光一起、追责问责一起，形成强有力震慑。建立完善营商环境正反典型案例通报制度，对正面典型多渠道、多形式、多层次宣传推介，展示我区营造公平、透明、可预期营商环境的工作成效；对负面典型案例公开曝光，坚决查处，做到查处一个案例、整改一类问题、集成一项制度、治理一片领域。

3. 强化结果运用。围绕全区优化营商环境总目标、12项指标和主观评价的年度目标，对标国家、省、市营商环境评价考核要求，建立完善全区“标准量化、综合排名、定期通报、后进约谈”的营商环境考核体系。在全省营商环境评价中，对没有实现“年度目标”全省排名在15名后的区直牵头单位和直接责任单位的主要领导、分管领导进行约谈；对指标综合评价全省27—36名的责任单位，以及发生破坏营商环境典型事件（含乡镇街道）导致主观评价扣分的责任单位，年度绩效考核原则上不得评为优秀等次；对全省排名倒数第一、以及连续两年全省倒数后5名的、以及主观评价工作组织不力（含乡镇街道）等造成重大舆情的区直牵头单位和直接责任单位的主要领导、分管领导进行问责。

- 附件：1. 邵阳市双清区 2024 年度营商环境评价指标责任分工表
2. 邵阳市双清区 2024 年度优化营商环境重点任务清单

附件 1

邵阳市双清区 2024 年度营商环境评价指标责任分工表

序号	一级指标	二级指标	三级指标	牵头区领导	牵头单位	责任单位	年度目标
1	开办企业	开办企业便利度（环节、时间）	综合网办率	廖健	区市场监督管理局	区税务局 市公安局双清分局 区直相关单位	全省前 13 (2023 年全省第 18)
			设立登记 1 日办结率				
			税务登记 1 日办结率				
			公章刻制 1 日办结率				
			登记注册数据质量				
			登记注册规范度				
		开办企业成本	开办企业成本				
注销企业便利度	简易注销准时率						
	一般注销准时率						
2	办理建筑许可	办理建筑许可便利度（环节、时间）	高频审批事项覆盖情况	谢攀	区住房和城乡建设局	区发展和改革局 区自然资源局 区行政审批服务局 区消防救援大队 区直相关单位	全省前 11 (2023 年全省第 23)
			高频事项办理环节和用时情况				
			审批事项按时办结情况				
		办理建筑许可成本	办理建筑许可成本				
			政府购买施工图审查服务情况				
		工改成效及审批服务规范化	非常规极短审批情况				
			多次退件审批情况				
多次审批暂停情况							

序号	一级指标	二级指标	三级指标	牵头区领导	牵头单位	责任单位	年度目标
2	办理建筑许可	工改成效及审批服务规范化	依法依规审批情况	谢攀	区住房和城乡建设局	区发展和改革局 区自然资源局 区行政审批服务局 区消防救援大队 区直相关单位	全省前 11 (2023 年全省第 23)
			数据治理情况				
			特色亮点情况				
			体外循环通报情况				
			审批成果补录情况				
			长期未办结情况				
			线上办件情况				
			并联审批情况				
			告知承诺情况				
			项目策划生成情况				
			区域评估情况				
		一次征询反馈逾期情况					
		建筑质量控制指数	房屋市政工程质量专项清查和整治情况				
			建筑施工质量标准化考评制度落实情况				
			消防审验工作质量情况				
			房屋市政工程“打非治违”情况				
			住宅工程质量潜在缺陷保险试点制度落实情况				

序号	一级指标	二级指标	三级指标	牵头区领导	牵头单位	责任单位	年度目标
3	获得电力	获得电力便利度(环节、时间)	办电环节	许新华	国网邵阳供电公司双清支公司	区发展和改革委员会 区直相关单位	全省前 15 (2023 年全省第 34)
			办电时间				
			国家、省级层面政策文件落实情况				
			用电营商环境(获得电力)被国家部委或省直部门通报				
		获得电力成本	获得电力成本				
			国家、省级层面政策文件落实情况				
			申报资料				
			供电可靠性				
			国家、省级层面政策文件落实情况				
			一户一表改造				
电网建设环境							
4	获得用水	用水成本	谢攀	区城市管理和综合执法局	区直相关单位	全省前 15 (2023 年全省第 32)	
		用水便利度					
	获得用气	用气成本					
		用气便利度					
		用气安全整治					

序号	一级指标	二级指标	三级指标	牵头区领导	牵头单位	责任单位	年度目标
5	登记财产	登记财产便利度(环节、时间)	办理时间	李凯	区自然资源局	区住房和城乡建设局 区税务局 国网邵阳供电公司双清支公司 区财政局 区直相关单位	全省前10 (2023年全省第12)
			办事指南公开				
			不动产登记、交易和缴税“一窗受理、并行办理”				
			提供互联网不动产登记受理服务				
			提供不动产转移登记与自来水、电力、燃气等联办服务				
			自助服务				
			提供不动产电子证照				
		登记财产成本	不动产登记收费				
		土地管理质量指数	地籍数据库建设				
			共享获取相关部门资料信息				
			登记数据质量				
			登记信息安全				
			创新举措				
按季度公开不动产登记、权属纠纷调处等统计数据							
满意度评价							
落实不动产登记“六不准”情况							
6	纳税	纳税时间	基本制度落实	许新华	区税务局	相关区直单位按职责分工负责	全省前15 (2023年全省第32)
			基本流程优化				
			基本能力提升				
			外部评价				
		纳税次数	纳税次数				
		纳税后流程指数	企业所得税更正申报				
			增值税留抵退税				

序号	一级指标	二级指标	三级指标	牵头区领导	牵头单位	责任单位	年度目标
7	办理破产	破产审判质效	破产受理情况（含执转破）	罗伟成	区人民法院	府院协调机制成员单位	全省前 14 (2023 年全省第 20)
			破产审判效率				
			破产衍生案件质量				
			破产案件质量				
		破产机制建设	破产审判专业化、制度化建设情况				
			对管理人监管情况				
			企业破产处置府院协调机制运行效果 创新举措				
8	获得信贷	企业融资便利度	各项贷款增速	岳建国	区政府金融服 务中心	区发展和改革局 等区直单位	全省前 15 (2023 年全省第 29)
			普惠小微贷款增速				
			涉农贷款增速				
			制造业中长期贷款增速				
			涉农贷款增速				
			上市公司股权融资金额、增长率				
			公司债违约率				
			企业债违约率				
		征信数据完备性可得性	企业征信建档情况				
			动产融资发展情况				
			信用信息共享应用				
			新型农业经营主体及“三信”主体数 据增信情况				
		贷款到期接续融资可得性	续贷余额占比				
			续贷余额增速				
			年内累计发放续贷额（万元）				

序号	一级指标	二级指标	三级指标	牵头区领导	牵头单位	责任单位	年度目标
9	执行合同	诉讼便利度	商事多元解纷情况	罗伟成	区人民法院	相关区直单位按职责分工负责	全省前13 (2023年全省第15)
			立案服务情况				
			诉讼服务情况				
		审判质效	诉讼链均时长				
			审限内结案率				
		审判质效	生效案件发改率				
			一审服判息诉率				
			裁定再审情况				
		执行质效	执行完毕率				
			执行案件质量情况				
			在线办理保全率				
			案拍比				
			执行案款按时发放率				
			打击拒执情况				
		工作机制	开展“八项行动”、优化营商环境等专项行动情况				
创新举措							

序号	一级指标	二级指标	三级指标	牵头区领导	牵头单位	责任单位	年度目标
10	政务服务	政府职能转变深度	推进“高效办成一件事”、“一网通办”	廖健	区行政审批服务局	各具有行政审批服务事项的区直单位	全省前15 (2023年全省第35)
			行政审批制度改革重点任务				
			机制与创新				
		线上线下政务服务能力	“互联网+政务服务”和“互联网+监管”应用拓展				
			数字政府建设				
			政务数据共享应用				
		行政效能	行政效能电子监察				
			优化营商环境				
		政策服务便利度	通过“湘易办”发布惠企政策、提供政策兑现情况				
		政务公开	全面公开				
政府网站及政务新媒体服务发展							
企业群众满意度	企业代表、群众（个体工商户）代表抽样调查						
11	市场监管	“双随机、一公开”监管	抽查事项清单、检查对象库、执法检查人员库、部门联合计划制定情况	廖健	区市场监督管理局	区“双随机一公开”成员单位 区各涉企行政执法部门 区信用体系建设领导小组 成员单位	全省前5 (2023年全省第7)
			部门覆盖率				
			任务完成率				
			结果公示率				
			检查企业对象数是否大于企业总量的3%				
			部门联合任务占比				

序号	一级指标	二级指标	三级指标	牵头区领导	牵头单位	责任单位	年度目标
11	市场监管	信用监管	企业年报率	廖健	区市场监督管理局	区“双随机一公开”成员单位 区各涉企行政执法部门 区信用体系建设领导小组 成员单位	全省前5 (2023年全省第7)
			企业年报非零值率				
			列入严重违法失信名单情况				
		信用监管	政务和商务诚信				
			信用监管和惠民便企				
			信用信息归集共享				
		“互联网+监管”	目录事项梳理情况				
			监管行为数据汇聚情况				
			监管行为数据覆盖情况				
			系统应用推进情况				
		监管执法规范度	规范性文件“三统一”落实情况				
			行政执法人员管理情况				
			行政执法公示落实情况				
			行执法全过程记录落实情况				
			重大行政执法决定法制审核情况				
			行政执法裁量落实情况				

序号	一级指标	二级指标	三级指标	牵头区领导	牵头单位	责任单位	年度目标
12	包容普惠创新	创新创业活跃度	科技型中小企业	许新华	区发展和改革委员会	区科工信局 区商务局 区教育局 区卫健局 区民政局 市生态环境局双清分局 区自然资源局 区交通运输局 区文旅广体局 区直相关单位	全省前15 (2023年全省第20)
			技术合同认定登记金				
			R&D研究经费占GDP的比例				
		市场开放度	招商引资				
			对外投资				
		基本公共服务	文化：文化公共服务公众满意率				
			教育：中小学入学“一件事一次办”覆盖率				
			教育：公办幼儿园在园幼儿占在园幼儿总数的比例				
			教育：普惠性幼儿园覆盖率				
			医疗：床人比				
		基本公共服务	医疗：每千人口执业（助理）医师数				
			医疗：每千人口注册护士数				
			养老：特殊困难老年人家庭适老化改造完成户数				
			养老：开展养老机构等级评定完成率				
		蓝天碧水净土森林覆盖指数	蓝天：根据综合指数、PM2.5和优良天数比例三项指标现状及改善排名总排名数值赋百分制蓝天指数综合得分				
			碧水：地表水环境质量和集中式饮用水水源达标情况				
			净土：重点建设用地安全利用率				
森林：森林覆盖率							
森林：森林蓄积量							
综合立体交通指数	省养国省道二级及以上比例（普通国省道）						
	国省道优良路率（普通国省道）						
	城市客运（公交、出租车）每万人客运量						

注：该责任分工主要参照2023年湖南省营商环境考核评价指标，最终考核以2024年湖南省营商环境考核评价方案为准。

附件 2

邵阳市双清区 2024 年度优化营商环境重点任务清单

任务事项	任务内容	责任单位	备注
一、推进降本减负			
(一) 降低综合运营成本	1. 加快推进水电气等价格和财税金融等体制改革,降低企业制度性交易、物流、融资、用地、用能、用工等成本。力争年末普惠型小微企业贷款利率不高于年初水平,全年新发放一般贷款加权平均利率下降 30 个 BP 以上、新发放企业加权平均利率下降 20 个 BP 以上、新发放普惠小微企业贷款加权平均利率下降 30 个 BP 以上。	区发改局、区财政局、区政府金融服务中心、区税务局、区交通运输局、区人社局、区自然资源局、区市场监管局等按职责分工负责(排第一的为牵头单位,下同)	
(二) 优化要素配置	2. 深化要素市场化配置改革,着力探索数据要素市场化配置机制。	区市场监管局、区发改局等相关区直部门	
(三) 加强涉企精准帮扶	3. 健全招商引资项目全流程服务保障机制。协助开展全市优化系统陪伴(暗访)企业办事走流程活动。实行重点企业“白名单”制度。	区商务局、区发改局、区科工信局等按职责分工负责	
	4. 健全领导带头联系、企业建言资政、为企业纾困解难等政企沟通协商常态化机制,充分发挥“企业家接待日”“政银企对接早餐会”、营商环境“110 平台”作用,及时回应解决经营主体诉求。	区发改局、区工商联、区科工信局等按职责分工负责	
(四) 专项整治涉企乱罚款乱收费	5. 落实国务院关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见。加强监管和查处违规指定中介和乱收费、乱罚款、乱摊派行为。	区司法局、区发改局、区市场监管局等按职责分工负责	

任务事项	任务内容	责任单位	备注
二、促进公平竞争			
(五) 进一步放宽 市场准入	6. 落实市场准入负面清单制度,清理废除妨碍统一市场的政策规定,开展工程建设和招标投标、政府采购等领域专项整治。落实不当干预全国统一大市场建设行为问题整改和典型案例约谈通报制度。	区发改局、区市场监管局、区住建局、区财政局等按职责分工负责	
(六) 规范公共资源 交易管理	7. 修订公共资源交易目录,动态调整完善行业评标办法和评标机制。推进公共资源交易全流程电子化、智能化综合监管。	区发改局等按职责分工负责	
	8. 清理全市公共资源交易制度规则。开展全市招标代理机构专项治理行动,制定负面行为清单。加强招标代理机构及从业人员信息登记核查。强化评标专家动态管理。	区发改局等按职责分工负责	
(七) 规范招商引资	9. 清理规范招商政策,整治盲目跟风、滥用政策、不计成本等问题。	区商务局、区发改局等相关区直部门按职责分工负责	
	10. 加强全流程管理,严把招商项目评估准入关,严格项目后续监督保障,推动招商项目依法履约。	区商务局、区发改局等相关区直部门按职责分工负责	
三、强化法治护航			
(八) 加强法规 制度建设	11. 完善市场主体信用制度,健全市场主体信用记录,依法依规整合各类信用信息。开展信用承诺、信用培训、诚信宣传、诚信倡议等,将诚信作为行业监管的重要内容,引导市场主体诚实守信、依法经营。将行政区域内注册企业(含个体工商户、农民专业合作社)被列入联合惩戒对象的比例控制在1%以下。	区发改局等按职责分工负责	
	12. 推进行业性专业性调解组织和律师参与商事纠纷调解。畅通涉企案件“绿色通道”,完善相关法规制度,稳慎适用羁押性强制措施和涉财产类强制性措施。开展“湘执利剑2024”专项行动,其中涉企业案件专项到位率不低于50%,执行完毕率不低于40%。	区市场监管局、区人民法院、区人民检察院、市公安局双清分局、区司法局等按职责分工负责	

任务事项	任务内容	责任单位	备注
(九) 专项清理拖欠民营企业账款	13. 全面梳理历史欠账，持续开展拖欠民营企业账款集中治理。统筹制定化解计划，严控增量，化解存量，建立长效机制。	区科工信局、区发改局、区财政局等按职责分工负责	
(十) 规范涉企监管执法	14. 优化“双随机、一公开”部门联合执法检查。落实《湖南省部门综合监管办法》，督促指导相关行政执法部门建立跨部门综合监管重点事项清单。推行涉企执法检查扫码留痕管理。	区市场监管局、区司法局、区发改局等按职责分工负责	
	15. 出台全区柔性执法实施办法及“免罚清单”。归集发布涉企自由裁量执法案例。专项清理下达涉企执法检查次数、设定分解罚没收入指标等问题。	区司法局、区市场监管局、区发改局等相关区直部门按职责分工负责	
(十一) 开展涉企积案清理	16. 建立涉企积案清理台账，将积案清理纳入全市法院办案质效考核。	区人民法院、区人民检察院、市公安局双清分局、区司法局等按职责分工负责	
四、优化政务服务			
(十二) 深化数字政务改革	17. 以“湘易办”为总引擎，全面实施政务数据联通共享，实现政务数据“应共享尽共享”，推进“高效办成一件事”和政务服务“一网通办”。	在“湘易办”新增上线 17 个“高效办成一件事”；新增惠民便企示范应用场景和高频特色服务事项不低于 2 个。	区行政审批服务局及相关区直部门按职责分工负责
		企业和群众办事纸质证照免提交率提升至 60% 以上；政务服务统一受理办结率提升至 90% 以上。	
		全量编制全市政务数据资源目录清单，实现应当共享的政务数据 100% 共享。	
(十三) 着力建设诚信政府	18. 深化“新官理旧账”行动，聚焦重点领域清理政府违约失信行为。出台政务严重失信行为联合惩戒实施办法。将本行政区域内被人民法院列入失信被执行人名单的政府机构（含政府部门、事业单位）占比 0.02% 以下。完善企业信用修复机制，建立健全“一处罚一告知”“两书同达”机制，加强信用信息修复协同联动，优化办理程序。	区发改局等按职责分工负责	

中共邵阳市双清区委办公室

2024年4月8日印发
